

北京市怀柔区雁栖镇国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要（草案）

雁栖镇人民政府

2016年6月

目录

前言	1
一、“十二五”时期经济社会发展回顾	1
(一) APEC 会议成功举办	1
(二) 经济发展取得良好成绩	2
(三) 城乡一体化步伐不断加快	3
(四) 生态环境建设进一步加强	5
(五) 社会各项事业进一步完善	6
(六) 政府自身建设不断提高	8
二、“十三五”经济社会发展总体战略	9
(一) 发展背景	9
(二) 发展定位	11
(三) 指导思想	11
(四) 发展战略	12
三、“十三五”经济社会发展目标	14
四、“十三五”期间经济社会发展的主要任务	16
(一) 做好示范区外配套服务，建设首都国际交往配套区 ...	16
1. 做好示范区外相关配套设施建设	16
2. 提高示范区外会议会展配套服务水平	16
3. 加强文明素质提升培训	17
4. 加强非首都功能疏解	17
(二) 做大做强旅游产业，建设北京高端休闲旅游目的地 ...	18

1.	提升旅游服务环境	18
2.	加快“不夜谷”转型升级	19
3.	加快旅游产品开发	20
4.	扶持培育旅游市场主体	21
5.	提高品牌影响力	21
(三)	推进传统农业转型，做优做强都市生态休闲农业	21
1.	加快推进现代农业发展步伐	22
2.	推动平原地区创意农业发展	22
3.	打造丘陵地区景观农田	23
4.	优化北部山区种植结构	23
5.	深化农村综合改革	23
(四)	提高城乡建设水平，打造生态宜居小镇	24
1.	完善“两线、两街”功能	24
2.	打造宜居镇村环境	25
3.	全面完善基础设施建设	26
4.	加强城市精细化管理	27
5.	推进生态文明建设	28
(五)	提供优质的社会服务，提高居民幸福指数	30
1.	提高就业社保水平	30
2.	提升公共服务品质	30
3.	提高社会保障能力	32
4.	提升社会管理水平	32

(六) 加强消防事业发展, 提高火灾防控与灭火救援能力 . . .	33
1. 加强消防基础设施建设	33
2. 加强消防队伍建设	34
3. 开展消防安全专项整治活动	34
4. 加强消防宣传教育	34
(七) 深入开展专项教育活动, 政府工作作风进一步转变 . . .	35
1. 全面推进依法行政	35
2. 持续改进政府作风	35
五、 规划保障机制	36
(一) 强化规划纲要的导向作用	36
1. 加强规划纲要的指导	36
2. 实行专项规划分类指导	36
(二) 加强规划纲要实施的政策配套	37
1. 分类推进重点项目	37
2. 完善公共财政投入体制	37
(三) 健全规划落实机制	38
1. 加强规划组织实施	38
2. 完善监测评估机制	38
附表: 重大项目一览表	39

前 言

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，也是“新常态”下优化经济结构，提升发展品质的关键时期，是北京市落实首都城市战略定位、加快建设国际一流的和谐宜居之都的关键阶段，是怀柔积极融入京津冀协同发展，落实“怀柔科学城、国际交往新区、影视产业示范区、生态宜居新典范”战略定位的重要时期。雁栖镇立足这些大背景，根据自身条件，确定“十三五”战略、目标和重点任务。“十三五”时期，雁栖镇既面临难得机遇，也面临严峻挑战，任务艰巨，必须放眼全局、高端谋划，确保顺利完成各项任务。

本规划纲要编制的主要依据是《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《中共北京市怀柔区委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和雁栖镇镇政府提出的其他重大发展战略。

一、“十二五”时期经济社会发展回顾

“十二五”时期，是雁栖镇发展史上具有深远影响的五年。雁栖镇以“打造一流国际会议会展区、休闲度假区和生态宜居区”为战略目标，凝心聚力、攻坚克难，圆满完成了APEC会议筹办的历史性任务，实现了经济快速发展、城乡建设跨越式进步、公共服务水平显著提升、生态文明建设成果丰硕、人民生活水平大幅提高，“十二五”期间确定的主要目标和重点任务基本完成，为“十三五”发展奠定了坚实的基础。

（一）APEC会议成功举办

2014年举世瞩目的第22次APEC会议在怀柔雁栖湖成功举办。作为会议的举办地，面对APEC会议筹办的重要政治任务和工作目标，雁栖镇在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在各位代表的监督支持下，带领全镇广大群众，团结协作，攻坚克难，认真做好示范区附属设施建设征地拆迁补偿工作，下大力气抓好环境综合整治，打造一批亮点节点工程，全力以赴做好示范区商业服务设施配套工作，用实际行动圆满完成了APEC会议筹办工作，保障了APEC会议的顺利召开。雁栖湖APEC会议已载入史册，为雁栖镇在更高起点上实现更好发展奠定了坚实基础。

(二) 经济发展取得良好成绩

综合实力稳步提高。2015 年，完成地方财政收入 7547 万元，完成固定资产投资 16 亿元。完成农民家庭人均纯收入 25591 元，经济总体运行态势良好。

招商引资力度进一步加大。积极引进纳税企业，5 年引进注册企业 188 家，先后引进定慧寺、观音寺原址开发、北湾村旅游设施、长元村保籽洼高端旅游设施、工业应急食品研发中心以及生产基地、北京鹏发雁苑旅游等项目。陈各庄安置房项目建设目前工程已竣工，达到交房条件。2015 年先后引进燕城时代、燕喜餐饮、伟农分公司，“两点一线”微商业服务圈基本形成。

旅游产业蓬勃发展。借势 APEC 会议打造了全新的旅游环境。完成中国大海艺术美术馆—雁栖创作基地迁址工作。在不夜谷内实施旅游公共服务设施项目，完成不夜谷内 5 个村 144 户乡村旅游接待户的“六统一”提升改造。完成官地、神堂峪、莲花池、石片 4 个民俗村、173 家民俗户的星级评定工作。不夜谷内 5 个村分别成立民俗旅游专业合作社，实现了对集聚区内民俗户的统一管理、统一规范、统一发展。“不夜谷”获得北京市唯一一家“全国乡村旅游创客基地”称号，燕城古街至“不夜谷”线路被北京市农委评定为北京最美休闲旅游线路。开通全长 7.6 公里的神堂峪景观栈道，

形成沟域旅游新景观。对镇域内的旅游从业者进行培训，提高了旅游从业者的素质水平和服务档次。加大旅游宣传力度，开通了“旅途在雁栖”微信平台，

农业现代化水平不断提升。继续巩固北部山区百里生态农业示范园区成果，完成百里生态农业园区 3000 亩核桃基地的前期管理工作。在神堂峪、八道河、莲花池村发展种植产业，建设 300 亩高效栽培果园，打造干鲜果品现代体验采摘园。在范各庄村继续进口感好、品质高的醉金香、玫瑰香等葡萄品种，目前种植面积已达 300 余亩。在乐园庄村发展红肉火龙果和草莓产业，建设集采摘、制作、烹饪为一体的有机蔬菜大棚 30 个，新建高效果园 50 亩。建成范各庄薰衣草儿童乐园休闲农业项目，实现年收益 100 万元，成为休闲农业新典范。

(三) 城乡一体化步伐不断加快

城市化建设实现新突破。陈各庄村旧村改造土地一级开发项目稳步推进，示范区 E2 地块顺利开工，顶秀美泉小镇三期已竣工，建筑面积 8 万平米，目前已售房 230 余套。

基础设施日趋完善。完成部分电网升级改造工作。投资 200 余万元完成下庄村街路改造，投资 127 万元完成北台上村路灯改造，完成雁栖中心路拆迁工作，目前施工方已进驻。认真做好新农村五项基础设施建设后期管护工作，全年投资

200余万元，对神石路及17个村的道路、供水、路灯等设施进行修复维护，确保各项设施正常运行。

农村发展活力不断激发。积极推进村级公益事业建设财政奖补一事一议工作，在大地、头道梁、八道河、西栅子、乐园庄5个村实施惠民工程。完成农民住宅抗震节能改造工程，涉及13个自然村，受益农户近1100户。推进农合组织规范化建设，全镇农合组织已达39家，全年生产经营和服务总收入2158万元，带动农户1542户。积极落实“新三起来”工程，认真开展土地清查和农地适度规模经营监测试点工作。制定出台镇农村集体“三资”管理办法，形成农村集体“三资”管理的长效机制。

查处违法建设力度加大。深入开展“农村拆违打非”行动。对镇域内中小河道的拦河坝、漫水桥、水上餐厅等违法建设进行拆除，拆除平原、浅山地区私搭乱建以及工业小区内的违法建设。制止3起大规模抢栽抢种事件，先后拆除旭容、华庭、上景纸业等一批违法建设，在全镇18个行政村全部配备村级土地巡查员。

环境面貌焕然一新。以京加路、范崎路沿线、燕城古街、顶秀美泉商街和不夜谷沿线为重点，在全镇范围内开展以“村绿、路畅、干净、整洁、建制”为目标的环境建设工作。深入开展环境综合整治活动，对村民庭院实施“门前三包”

奖励制度，对全镇 34 座二类公厕进行全面整修，在乐园庄村修建文化墙，村庄面貌焕然一新，镇域总体环境得到有效改善。

(四) 生态环境建设进一步加强

水环境建设全面提升。全面做好雁栖河流域治理，在西栅子、八道河、头道梁、大地、北湾等村开展河道治理。推进生态清洁小流域工程，在头道梁、大地村实施小流域治理，治理水土流失面积 10 平方公里。有效推进污水处理设施建设，完成不夜谷内 8 个村庄、44 家度假村污水处理设施的升级改造。

大气污染防治成效显著。认真做好燃煤供暖清洁能源替代工作，完成 5 家单位 10 台、114 蒸吨燃煤锅炉改造，完成送气下乡 2947 户、8838 瓶，为全镇 17 个村 2740 户住户办理了液化石油气开户手续。积极落实农村地区减煤换煤清洁空气行动，完成 1564 台炉具的安装及 1911.5 吨无烟煤的配送。

森林生态环境建设持续推进。认真做好生态林健康经营抚育工作，完成示范区环湖路沿线 6 个村 6480 亩的健康经营抚育工作，封山育林 7000 亩，退耕还林 2300 亩，生态环境得到明显改善。认真做好森林资源二类清查工作，目前全镇 21 个村的清查已基本完成。

(五) 社会各项事业进一步完善

就业社保体系不断健全。建立镇、所、村三级就业服务网络，健全就业服务体系。5 年对 1106 名城乡劳动力进行职业技能和创业培训，完成城镇失业人员转移就业 1779 人，农村富余劳动力转移就业 656 人，城镇登记失业率始终控制在 4 % 以下。推进城乡社保一体化，养老保险老龄续保率达 98%，新农合参合率达 100%。继续对镇域内 60 岁以上老人进行身体检查，建立健全健康档案，建立追踪制度。

教育事业发展成效显著。完成雁栖学校 6000 平米综合办公楼、3000 平米的学生公寓建设，并已投入使用。对雁栖学校的操场进行改造，对雁栖学校本镇籍农户住宿的学生给予伙食补助。落实好与市级名校合作办学工作，将雁栖籍初一年级学生全部转入北京 101 中学怀柔分校，3 年内逐步取消雁栖学校初中部。完成雁栖中心幼儿园独立法人资格认证工作，加快推进区 9、10 街区幼儿园手续办理工作。

文化体育工作取得新进展。进一步完善文化基础设施，完成镇文化体育活动中心建设、柏泉庄园膜结构景观剧场建设、15 个村文化活动室改扩建、益民书屋建设工程，全镇 21 个行政村和一个新村社区全部建有益民书屋。进一步丰富文化体育活动，成功举办雁栖镇第六届农民运动会、“家庭健步走 友（有）爱秀出来”、“重点工程当先锋，共建魅力新

雁栖”主题教育活动、雁栖镇第六届和谐杯乒乓球比赛。

卫生、计生等工作顺利开展。进一步提高群众健康生活理念，举办健康教育讲堂 115 场，培训群众 10000 余人次，创建健康教育示范村 15 个。认真做好人口计生工作，符合政策生育率达 97%以上。

社区管理有效探索。积极推动老旧小区综合整治工程，对新村社区 4 栋住宅楼以及经适房小区相关附属设施的升级改造。全面抓好社区规范管理工作，与鸿翔小区实现对接管理，着力解决了柏泉庄园、新村、育龙铭居小区的物业管理、绿化美化等问题。完成全镇 21 个村村级代办服务站建设工程。

社会环境安定有序。将网格化管理与社会治安综合治理有效结合，圆满完成纪念抗日战争胜利 70 周年、第五届北京国际电影节等重点时期的安保任务。开展安全生产联合大检查专项整治行动，加强隐患排查整改，实现安全管理规范化、制度化。认真做好流动人口和出租房屋管理工作，对辖区内的流动人口逐一登记、造册、建档，做到不漏一户、不漏一人、不错一项。加强综治基层基础工作建设，圆满完成全国两会、村级换届选举以及“六.四”等重点时段和日常的安保工作。

(六) 政府自身建设不断提高

全面推进依法行政。深入开展普法教育，加大普法宣传力度，五年开展法制宣传活动 37 次，群众的法治观念不断增强。自觉接受人大监督，认真办理人大代表建议 13 件，办结率达 100%。采取领导包案、值班领导接访、督导检查等措施，对出现的社会矛盾进行预判调处，做到矛盾隐患排查及时、调解有力、控制到位，化解 5 年以上集体访信访积案 3 件、个体信访积案 2 件，实现“小事不出村，大事不出镇”，确保全镇和谐稳定。

服务意识不断提升。开展一站、精细、预约、管家、结对“五式”服务模式，全面提高服务水准。立足镇域实际，明确重点工作，制定重点项目建设分解表，全部按照时间节点有序推进和完成目标任务。将镇综合服务中心窗口工作考核办法纳入《雁栖镇制度汇编》，采取评分制对工作人员进行考核。针对市 12345 非紧急救助工作，认真做好每日承办事项巡查和督办制度，对即办件、上报件和诉求件进行全程督导，100%向当事人进行回复与反馈，确保承办事项的快办快结和群众满意率。进一步完善镇村招投标管理实施办法，制订具体的操作规程和工作规范，确保每项招投标有法可依、有章可循，建设廉洁、优质、高效政府。

政府作风全面加强。认真开展党的群众路线教育实践活动

动，大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，健全完善来访接待、“三公”管理、机关纪律等各项制度，认真落实公车改革政策，严控“三公”经费支出，压缩经费50%。严格落实党风廉政建设责任制，强化“一把手”廉政建设主体责任，全面开展“为官不为”、“为官乱为”问题专项整治，严查违法违纪行为，全面推进廉政建设。

二、“十三五”经济社会发展总体战略

（一）发展背景

“十三五”时期，我国经济发展进入新常态，北京市“四个中心”建设全面开展，怀柔围绕“怀柔科学城、国际交往新区、国家影视示范区、生态宜居新典范”四个战略定位加快发展，雁栖镇将迎来新的发展机遇：一是我国仍处于大有可为的重要战略机遇期，为雁栖镇发展提供了有利的发展环境。从国际环境看，世界多极化、经济全球化、文明多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命和产业革命蓄势待发，雁栖镇发展具有相对稳定的外部环境。从国内看，我国进入全面建成小康社会决胜阶段，经济长期向好趋势没有改变。国家加快实施“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海地区合作发展等重大战略，为雁栖镇借势发展、融合发展、开放发展提供了历史机遇。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进，为稳增长、调结构、防风险、保民生拓展了

新空间。二是北京“四个中心”定位的确定和怀柔区“十三五”四个战略定位为雁栖镇加速高端产业集聚创造了有利条件。北京已经是一个现代化国际大都市，发展优势更加明显、前景更加广阔，转型升级发展的潜力巨大。“十二五”以来，雁栖镇“首都国际交往配套区、北京高端休闲旅游目的地、生态宜居小镇”的发展方向与“怀柔文化科技高端产业新区”的发展定位和会议会展、科技研发、影视文化等高端产业方向吻合，与北京的定位高度吻合，这为雁栖镇承担更多怀柔区域功能和首都核心功能，实现经济社会快速发展，提供了非常重要的战略机遇。

“十三五”时期，雁栖镇经济社会发展在面临新的重大机遇的同时，也存在诸多的矛盾和挑战，需要我们高度重视、积极应对，努力加以解决。主要有以下几个方面：**一是**经济结构调整、产业优化升级和经济发展方式转变的步伐还不够快，旅游、农业对财税的支撑作用尚不明显；**二是**山区、平原存在一定差距，山区农民增收问题亟待解决；**三是**农村向社区转变，农村社区管理还存在不少问题；**四是**近几年，随着怀柔打造国际会都的功能地位，镇域的环境综合水平得到整体提升，但环境建设后期成果巩固、长效机制建立是今后一段时期要着重解决的一个重要问题；**五是**人民内部矛盾时有发生，个别不稳定因素未得到彻底解决；**六是**政府作风建设和效能建设需要加强，行政效率和服务水平需要进一步提

高，等等。

(二) 发展定位

首都国际交往职能配套区。依托雁栖湖生态发展示范区建设，做好示范区外相关配套设施建设、提高示范区外会议会展配套服务水平、加大会议会展服务队伍建设，全面提升开放水平和软实力，积极承担北京的国际交往职能。

北京高端休闲旅游目的地。以生态环境优势为依托，重点发展“不夜谷”沟域经济和景观农业、农业公园等创意农业，强化农业和旅游业融合发展，加强与雁栖湖对接，着力打造全镇景观化，将雁栖镇建设成为国内外知名的高端休闲度假胜地和首都市民休闲旅游的首选目的地。

生态宜居小镇。依托山水特色优势，进一步加大生态环境建设力度，优化空间格局，加快公共配套服务设施建设，不断完善城市运行管理，创造宜居、宜业的人居环境，使雁栖镇成为全国的生态宜居典范。

(三) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持

“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢牢把握首都国际交往职能配套区、北京高端休闲旅游目的地、生态宜居小镇战略定位，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，率先全面建成小康社会。

(四) 发展战略

借助外力，开放发展。积极对接雁栖湖生态发展示范区、中国（怀柔）影视产业示范区、雁栖镇经济开发区，为“三区”做好相关配套设施，借力“三区”发展优势，在“三区”外围延伸产业链条，大力培育会议会展配套服务、建设会议会展服务队伍，培育文化创意产业，提高信息产业配套服务和科技创新能力，加强与示范区和开发区的合作，实现开发发展。

制度引领，创新发展。以制度创新为动力，争取政策红利，实现创新突破，快速发展。全面提升科技创新战略地位，培育壮大创新主体。发挥政府制度保障作用，营造创新环境，强化中介组织的联动集成，完善创新服务体系，吸引集聚创新人才。加大知识产权保护力度，健全知识产权保护体系。

保护生态，绿色发展。加强镇域生态保护和环境建设，实现绿色发展理念，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，促进软硬环境的全面提升。以环境容量为

约束，加快低碳化转型，改善人居环境，提升绿色生产力，倾力打造“整洁、有序、生态”的宜居小镇，“公平、创新、活力”的产业环境，实现人与城市、自然的和谐统一。

产城融合，协调发展。重视产业建设与城镇互动发展，在三产融合、劳动就业、设施配套等方面，建立产城互助机制。坚持“以产促城、以城兴产、产城融合”，围绕优势产业和会展服务，以高端定位、产业提升、环境改善为重点加快推进城市功能完善，加强园区基础设施建设，实现资源共享、优势互补、要素集聚，形成集会展、旅游、生活、文化、商务、商业功能于一体的生态城区，建立和扩大品牌效应。

注重人文，共享发展。坚持以人为本，加强人文关怀，培养家园意识，切实增强社区的凝聚力和归属感。注重全面发展，健全社会保障、民生福利、科教文卫、社区服务、社会保险、养老服务等社会服务体系，切实提高居民幸福指数。加强社会治安重点区域综合整治，确保辖区平安稳定。加强人文环境建设，提升人文实力，将文化产业与旅游业、服务业融合，推动雁栖湖品牌打造，实现以文化产业为依托的特色发展。

便捷高效，智慧发展。加快政府职能转型，把法治化作为全面深化改革突破口，使政府重大决策更加规范化、科学化，促进法治政府建设上台阶。建设服务政府、责任政府，

全面提升行政效能。推动智慧社区建设、加大在政府管理、设施配套、产业服务中实现智能化管理，智能决策的程度。

三、“十三五”经济社会发展目标

“十三五”时期，通过全镇上下共同奋斗，全面建成小康社会，实现地区生产总值与城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标，把雁栖镇建设成为首都国际交往职能配套区、北京高端休闲旅游目的地、生态宜居小镇。

经济发展实现新突破。经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长 6.5%以上，实现比 2010 年翻一番。发展质量稳步提升，地方公共财政预算收入年均增长 6.5%以上。产业迈向中高端，第三产业增加值占地区生产总值比重不低于 50%，旅游综合收入年均增长 12%以上。

民生福祉实现新跨越。城市居民人均可支配收入年均增长 7.5%左右，农村居民人均可支配收入年均增长 8%左右。医疗卫生服务水平显著提升，教育实现优质均衡发展，重大公共文体设施建设取得明显成果，城乡环境和住房条件明显改善，就业和社会保障水平继续提高，城镇登记失业率控制在 4%以内。社会救助体系更加完善，社会治理能力明显增强，公共安全体系更加健全，国民素质和社会文明程度显著提高。

生态文明达到新标准。节能减排和环保生态取得积极进展，大气环境和水环境质量持续提升，万元地区生产总值能

耗和水耗、可吸入颗粒物和细颗粒物浓度等继续下降并达到市政府要求，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮排放总量进一步下降。

表：“十三五”期间雁栖镇发展指标

类别	序号	指标名称	目标	属性
经济发展	1	地区生产总值年均增速 (%)	≥6.5	预期性
	2	地方公共财政预算收入年均增速 (%)	≥6.5	预期性
	3	第三产业增加值占地区生产总值比重 (%)	50 左右	预期性
	4	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重 (%)	≥2.5	预期性
社会发展	5	城镇居民人均可支配收入年均增速 (%)	7.5	预期性
	6	农村居民人均可支配收入年均增速 (%)	8	预期性
	7	全镇从业人员平均受教育年限 (年)	>12.5	预期性
	8	保障性住房覆盖率 (符合政策人群) (%)	>95	预期性
	9	城镇登记失业率 (%)	<4	约束性
	10	城乡居民养老保险参保率、新农合参合率 (%)	>98	约束性
	11	城镇职工五项保险征缴率 (%)	>98	约束性
	12	食品、药品抽检合格率 (%)	>98	约束性
	13	单位地区生产总值生产安全事故死亡率降低 (%)	5 年下降 10%	约束性
绿色发展	14	重要水功能区水质达标率 (%)	100	约束性
	15	单位地区生产总值能耗降幅 (%)	实现北京市下达指标	约束性
	16	单位地区生产总值水耗降幅 (%)		约束性
	17	单位地区生产总值二氧化碳降幅 (%)		约束性
	18	细颗粒物浓度降低 (%)		约束性
	19	主要污染物排放总量降幅 (%)		约束性
	20	城乡污水处理率 (%)	>85	约束性
	21	生活垃圾无害化处理率 (%)	>99.8	约束性
	22	森林覆盖率 (%)	>58	约束性
	23	耕地保有量 (公顷)	实现北京市下达指标	约束性

四、“十三五”期间经济社会发展的主要任务

(一) 做好示范区外配套服务，建设首都国际交往职能配套区

积极做好雁栖湖生态发展示范区外围配套设施建设，借助示范区影响力，吸引服务机构集聚，为示范区承担更多国际交往活动做好支撑保障作用。

1. 做好示范区外相关配套设施建设

按照打造雁栖湖国际会都设施水平，继续加快雁栖湖生态发展示范区外高端会议会展和高品质配套服务设施建设，完成雁栖风情大道、范各庄村燕城水韵长街等节点后续提升工程。加快启动雁栖小镇建设，拓展会展设施空间，提高商务休闲、娱乐购物等会议会展产业配套服务设施水平，打造集怀柔特色美食、特色商品、文化体验、休闲娱乐、旅游纪念为一体的特色小镇。依托周边区域自然生态资源优势，配套建设商务酒店、休闲疗养中心等高端配套服务设施，新增3000间客房的配套，新增5000人左右的餐饮服务配套，为会议会展、休闲旅游融合发展奠定基础。

2. 提高示范区外会议会展配套服务水平

在雁栖小镇或雁栖镇区引进1—2家涉外服务机构，建立便捷的签证服务机制，提高涉外接待水平。引进高端的行

业咨询、策划机构，提供会议会展策划、专业翻译等高端服务。引进一些国外咨询服务团队或常驻联络点，打造国际交往服务环境。支持会议会展企业通过收购、联合、参股、控股等形式，组建大型国际会议集团。引进专业酒店管理、会议管理、会展品牌运作等服务机构，提高办会水平，完善产业链条，打造一站式会展服务体系。

3. 加强文明素质提升培训

加强雁栖镇居民思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德。深入开展文明镇区、文明村镇、文明社区、文明单位（行业）为主的群众性精神文明创建活动，调动社会力量，增强群众参与，提高居民素质和文明程度。以怀柔创建“全国文明城区”为目标，全方位提升雁栖镇文明水平。

4. 加强非首都功能疏解

执行《北京市新增产业的禁止和限制目录（2015版）》和京津冀发展纲要提出的四个严禁要求。严格项目准入程序，坚决杜绝不符合雁栖镇功能定位的项目入镇。按照《北京市工业污染行业、生产工艺调整退出及设备淘汰目录（2014年版）》相关规定，退出转移一般性制造业。加强与河北丰宁、沧州、曹妃甸等周边合作地区的对接，共同引导有意愿的企

业转移发展。抓住非首都功能疏解的契机，落实雁栖镇功能定位，大力引进央企、国企、民企等总部来雁栖镇发展，积极承接会议会展等产业项目及相关联的行业协会和培训、咨询机构。

(二) 做大做强旅游产业，建设北京高端休闲旅游目的地

按照“旅游+”的发展思路，聚焦旅游，加大旅游景点开发，加快“不夜谷”转型升级，提升丰富旅游产品，打造雁栖镇旅游品牌，进一步释放旅游红利，建设北京高端休闲旅游目的地，实现旅游富民。

1. 提升旅游服务环境

深入贯彻“旅游+”发展理念，以旅游市场为导向推动产业发展“旅游+”的新思维，推动农业、工业、商贸物流、文化、体育等各行各业为旅游发展添加资源、丰富景观、增强功能、深化体验，营造旅游环境。**大力推进乡村旅游创建工作**，有计划、有步骤地实施乡村旅游名镇创建工作，加强健康绿道建设，不断推进旅游环境改善和服务质量的提升。**加大旅游景点开发**，积极推进西栅子村长城、黑坨山、观音寺开发，深度开发旅游产品，做大做强神堂峪、莲花池两个自然风景区，做好配套功能建设。

2. 加快“不夜谷”转型升级

提升旅游产品品质。拓展多元新要素——“商、养、学、闲、情、奇”，挖掘消费潜力。做强做优文化演出、乡村艺术品大集市、农耕农具展、文化展，加强北京琴书、二人转、民乐合奏、小品、魔术等传统和现代风格的文艺节目常态化演出。丰富霓虹渡槽、七彩栈道、古烽火台等众多文化夜景，创新开发不同夜景。深挖当地的人文历史和民族风情，丰富风筝、皮影、内画鼻烟壶等民间手工艺品制作演示文化内涵，深刻挖掘中华鲟、虹鳟鱼一条沟、甘泉、明代古长城等旅游商品，创新开发，丰富旅游项目。挖掘沟域中红色旅游资源，加强红色旅游开发，发展农游经济，促进一产与三产融合发展。

改善旅游服务环境。加快以住宿设施、接待设施和各类标识牌、休憩座椅、停车场、厕所为主的硬件设施改造提升。按照北京市五星级民宿村要求，提升改造官地、神堂峪、莲花池、石片等5个民俗村，争取一年评定1到2个五星级民宿村，推进民宿村（户）向高档次、高品位、高消费转型升级。盘活闲置农宅，推动“不夜谷”民宿产业发展。对接国际化服务品质，制定服务标准，加强服务人员培训，打造高端都市度假环境。推动旅游信息标准化建设，建立相应的智慧旅游基础服务系统，为不夜谷智慧旅游提供专业服务。推

广“智慧不夜谷旅游”的 O2O 模式，实现旅游的线上线下无缝对接。

推进规范化管理。采用兼并联合与自发联合等手段，引导旅游项目和资源的整合，淘汰兼并经营不景气的企业。提升民俗旅游专业合作社管理水平。引导劳模山庄、山吧、那里等高档的“休闲会所”、“乡村酒店”差异化、高端化发展，提升“不夜酒吧谷”知名度。搭建外来投资者与现有企业合作平台，引进先进经营理念，引进高端旅游项目落户。

3. 加快旅游产品开发

培育健康养生旅游。在北部山区建设 1-2 个精品度假项目，引进国内外特色医疗资源，比如瑞士蒙特勒的羊胎素、美容医疗、慈铭体检等机构，提供高端健康养生服务，打造“健康中心+旅游中心+休闲中心”的一体化发展模式，满足消费者综合需求。

加大文化创意产品开发。与北京艺术类学校形成长期合作关系，在雁栖镇建立艺术实践基地，形成固定客源市场，开展写生、摄影、影视录制等实习和毕业作品创等活动。对接中国（怀柔）影视产业示范区内影视企业与机构，建设外景拍摄基地。以影视文化为依托，推进影视文化体验、休闲运动外景地等项目。培育时尚文化项目，开展时尚服装、时尚饰品体验周等创意产品体验活动，并推出主题性纪念品。

4. 扶持培育旅游市场主体

鼓励社会资本参与全镇旅游开发，吸引有实力的大型旅游企业参与休闲产业开发。引进有实力的品牌旅游企业，吸引和引导一些知名的酒店机构、旅游开发机构，参与雁栖镇旅游服务项目建设，并提供规范化和专业化的旅游服务教育与培训。与国内的一些具有特色的旅游型城镇建立友好城镇关系，引进特色的旅游项目，丰富旅游业态。

5. 提高品牌影响力

打响“大美不夜谷，至爱雁栖湖”的旅游口号，面向高端人群打造高端、时尚、内涵的高端旅游胜地形象。建设“雁栖湖”大旅游品牌，加快CI形象策划设计。重点推广“不夜谷”、“神堂峪”、“军都山”、“古槐溪语”等旅游品牌。加大与雁栖湖示范区的合作，开辟与青龙峡景区、慕田峪长城景区、云蒙山景区以及河北丰宁等周边地区跨区域旅游合作。强化市场营销，促进高端市场比重不断提升。力争旅游综合收入年均增长12%以上。

(三) 推进传统农业转型，做优做强都市生态休闲农业

转变农业发展方式，加快推进传统农业转型，探索“互联网+农业”发展模式，优化北部山区种植结构，推动平原地区创意农业发展，丘陵地区景观农业发展，深化农村综合改

革，提高农民收入，加强一三产融合发展，探索农游经济发展模式。

1. 加快推进现代农业发展步伐

加快推进传统农业转型，调粮、保菜、提升养殖业、做大做强林果业，继续申报产业项目，争取政策资金支持，打造都市生态休闲农业示范区。转变农业发展方式，大力发展高效节水现代农业，有序调减畜牧水产养殖总量，全镇闲置低效的肉禽、生猪、奶牛养殖小区和平原、浅山区高耗水养殖渔业全部退出。探索“互联网+农业”发展模式，完善农产品电子商务平台，在下庄村和顶秀美泉小镇、育龙馨居等社区进行试点建设，开展新鲜蔬菜“宅配送”业务，开展从农场到餐桌“点对点”的蔬菜服务。

2. 推动平原地区创意农业发展

优化完善平原地区农业园区的产业结构和基础设施，继续发展都市创意农业。推进乐园庄村火龙果和无公害蔬菜大棚种植，继续发展体验式大棚经济。完善范各庄村熏衣草园旅游观光、休闲娱乐等功能，积极推广范各庄村熏衣草园休闲农业发展模式。在大地、头道梁、北湾等地打造设施齐备、景色怡人的农业景观带，推动产业由一产向一产兼三产的转移。

3. 打造丘陵地区景观农田

在山区丘陵地区，种植菊花、油菜花、油葵等既有观赏价值又有实用效益的经济作物，依山就势打造生态景观，通过差异化种植和构图来提升景观效果，定制菊花宴、举办赏花节，发展农游经济，进一步拓宽农民致富渠道。

4. 优化北部山区种植结构

推进北部山区百里生态农业园区建设，继续做大做强八道河及周边村核桃产业，适时引进、试种大扁仁儿、蓝莓等新品。因地制宜，发展林油、林禽、林药等林下经济，做强西栅子村珍禽养殖，做大头道梁、大地的林药种植规模，促进农民增收致富。大力发展籽种产业，提高虹鳟鱼苗种和鲟鱼苗种全国市场占有率，推动雁栖镇农业走上创新驱动、内生增长的发展道路。结合旅游，对特色农产品进行包装，提高农产品的便携性、收藏性、馈赠性，提高农产品附加值。

5. 深化农村综合改革

坚持机制增收，继续完善实施生态补偿机制。分类实施有针对性的社保政策，加快农转居步伐，提高户籍人口城镇化率。深化农村集体产权制度改革，开展赋予农民对集体资产股份权能改革试点，引导农村产权流转交易市场健康发展，发展壮大集体经济。加快构建新型农业经营体系，推动土地

经营权规范有序流转，发展多种形式适度规模经营，培育新型经营主体。健全农民增收机制，加强新型职业农民培育和转移就业技能培训，稳步增加农民收入。强化精准帮扶、定点帮扶，探索实施资产收益帮扶制度，建立帮扶工作责任制，确保低收入村、低收入户收入增速高于全市平均水平。

(四) 提高城乡建设水平，打造生态宜居小镇

进一步优化城乡功能和空间布局，打造宜居镇村环境，完善基础设施建设，提高雁栖镇精细化管理水平，增强生态涵养能力，把生态优势切实转化为区域发展、农民增收的实际效益，努力打造生态宜居小镇。

1. 完善“两线、两街”功能

提升京加路沿线服务功能。重点提升京加路，加强镇区与中关村科技园等连接。推进京加路沿线景观提升工程，打造景观大道。完善京加路沿线的服务功能，配套相应的餐饮、酒店、会展服务机构等项目，提升服务能力。

加强范崎路会展服务能力。完善范崎路作为雁栖湖生态发展示范区连接镇区和怀柔城区通道功能。加强范崎路景观品质提升，开展范崎路山前环境整治工程，完善沿街的停车场、指示牌、会展信息服务等设施。

提升顶秀美泉商业街的国际商业功能。在顶秀美泉国际

商业街，利用国际会展平台，引进国内外的一些特色商业模式和产品，如免税试点、创意商业等项目，打造国际商品文化交往和交流区域。完善特色民宿、异国文化展示、风情酒吧餐饮等服务项目，进一步提升服务规模和服务能力，到2020年，顶秀美泉国际商业街服务面积达20万平方米。

加强范各庄北方特色商业街特色服务功能。针对国内和区域旅游市场，加强范各庄北方特色商业街的餐饮等旅游服务。拓展其商业业态，增加民俗体验、购物娱乐等其他休闲活动，提升特色服务功能水平，争取到2020年范各庄北方特色商业街服务面积达到6万平方米。

2. 打造宜居镇村环境

加快镇村建设步伐。大力推进陈各庄土地一级开发工作，尽快完成剩余未达成协议户的拆迁补偿工作，争取早日上市。完成范各庄等村农民住宅的抗震节能保温工作。实行用地清查整理制度，对于一些2年以上已批未建项目，采用引导开发或由政府回购，解决相关配套需求。以新型城镇化战略为指引，加快城乡建设步伐，促进人口和经济要素的空间集聚。

营造山水特色风貌。在雁栖湖周边平原区域，以城镇空间为主体，加强依山、傍水、观文的田园城市风貌建设。在浅山丘陵区域，强调城市空间形态与地形巧妙结合，加强城绿互现的环境风貌建设。在谷区的开发建设上，建筑随山就

势，点状开发，与环境建设相得益彰，和谐建设。

开展农村人居环境整治行动。巩固 APEC 环境综合整治成果，继续加强张贴小广告、违章占道经营和违法建设等行为的打击力度，创建“国家卫生镇”。以优化农村环境为重点，加大环境整治力度，创造一个“干净、整洁、优美、和谐”的空间环境。加快推进美丽乡村特色景观带建设，在公路沿线、街道两侧因地制宜建设绿化带，打造有序和富有特色的绿色生态景观，形成串点连线成片的规模效应。建设“花园式”农村，打造“一村一韵”、“一村一景”，实现“村景合一”，争取每年建设一个“北京美丽乡村”。

3. 全面完善基础设施建设

完善便捷高效的交通网络。进一步完善道路交通设施，协助做好雁栖中心路建设以及镇域神石路、头道梁路、范各庄村路三条乡村公路的修建工作。推进旅游交通石片环线的建设。构建慕田峪长城到莲花池村道路，为“不夜谷”提供第二条服务通道。提升公共交通设施水平，完成陈各庄交通枢纽站建设。进一步优化公共交通网络，积极推进“村村通公交”，不断增加公交线路和通达深度。

保障安全优质的能源供应。提高供电水平，配合区供电公司，积极推进镇域内 15 项电网改造，为镇域群众生产生活提供稳定安全的电力保障。提高供气水平，全面完成供气管

网的改造和新建任务，确保天然气和液化石油气供应安全，实现镇区以天然气供应为主，北部山区村庄以液化气供应为主。提高供暖水平，提改造老旧供热管网，保障供热安全。

提供清洁可靠的城乡用水。升级改造雁栖水厂设施，加快雁栖新水厂管网改造、延伸工程。实施农村饮水健康行动，对水质不达标、消毒设备损坏、管道老化的村庄的供水设施进行改造。

加快信息化基础设施和防灾应急保障建设。加快信息化基础设施建设，完善新型农村社区管理服务基础数据库。建立一支专业的应急队伍、制定一套详细的应急预案、建设一批高标准的防控设施，保障未来举办国际大型会议和各类活动的安全。

4. 加强城市精细化管理

加快推进智慧雁栖建设。落实国家“大数据”战略，制定实施“互联网+”行动计划，推进雁栖湖生态示范区旅游配套设施智能管理项目，形成人口精准管理、交通智能监管、资源科学调配、安全切实保障的城市运行管理体系。加强覆盖城乡的智慧社区建设，构建起以市民需求为中心、高效运行的服务体系。

推进海绵城市建设。按照“海绵城市”建设要求，充分

利用公园、停车场、居民小区、产业园区、绿化带等，建设透水铺装、集雨型绿地、雨水花园、植草沟等雨水利用工程。平原区利用透水铺装、下凹绿地集蓄雨水。

专栏：海绵城市简介

海绵城市是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

海绵城市建设应遵循生态优先等原则，将自然途径与人工措施相结合，在确保城市排水防涝安全的前提下，最大限度地实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护。在海绵城市建设过程中，应统筹自然降水、地表水和地下水的系统性，协调给水、排水等水循环利用各环节，并考虑其复杂性和长期性。

5. 推进生态文明建设

建设首都生态屏障。按计划开展森林资源调查工作，保质按时完成国家重点公益林管护工程，继续推进彩叶林工程建设，使山区生态景观得到持续提升，争取创建森林小城镇。推进村庄绿化美化建设，基本达到镇乡中心区至少一处公园绿地、新农村社区建设中同步规划配套公园绿地。打造森林防火联防机制升级版，强化有害生物防治。

加大环境污染治理力度。加大大气污染综合防治力度，

落实国家“大气十条”，以治理 PM2.5 为重点，实施清洁能源替代工程。加强对镇区剩余小锅炉企业改造进度，持续推动优质煤替代和送气下乡工程，加快推进农村地区煤改电、煤改气工程。严格控制露天烧烤、秸秆焚烧等污染。

加强水源保护与水污染防治。适时启动雁栖污水处理中心。按照污水、垃圾、厕所、河道、环境五同步治理，推进生态清洁小流域建设。对位于水源地的雁栖河进行截污治污、生态修复，建设滨河湿地。扩建雁栖污水处理厂规模由 0.6 万 t/d 至 1 万 t/d。加强“不夜谷”中村庄污水处理设施建设，加强虹鳟鱼养殖点污水治理工程建设。

提高绿色低碳循环发展水平。促进绿色发展，实施工业优化升级，推动传统优势工业绿色发展。全面推进节能环保住宅建设，抓好示范工程建设，促进节能环保、新型能源、新材料、新技术在房地产项目中的应用和推广。“十三五”时期，单位 GDP 能耗达到 0.34 吨标准煤/万元。推进天然气、太阳能、风能和生物质能等低碳清洁能源利用，提高资源利用效率，到 2020 年单位 GDP 碳排放强度达到 300kg/万元。倡导绿色消费理念，实施政府绿色采购，积极引导居民更多选择公共交通、自行车和步行等绿色出行方式，选购、使用绿色节能产品。

(五) 提供优质的社会服务，提高居民幸福指数

把提升城乡人民生活品质作为基本目标，着力改善就业、教育、医疗、社保等公共服务，促进社会公平正义，提升社会管理水平，努力让镇域群众过得更加幸福，实现共享发展。

1. 提高就业社保水平

全面落实促进就业政策，努力拓宽就业渠道，强化就业服务和职业培训。着重加强对社区、村级就业工作站的指导、业务培训，促进区域农村富余劳动力和城镇失业人员实现再就业。实施创业带动就业战略，加强创业培训，推动创业社区、创业家庭建设。继续做好各项社保征缴工作，努力扩大社会保险覆盖范围，确保五项社会保险基金收缴率达到 98% 以上。加快社会保险信息化建设，推进社会保障管理标准化。

2. 提升公共服务品质

提高教育服务质量。实施第二期学前教育三年行动计划，加快推进怀柔新城 09 街区第一幼儿园筹建工作，到 2020 年毛入园率达 95% 以上。推动义务教育优质均衡发展，全面改善中小学办学条件，积极推进中小学标准化和教育设施均衡化，实现义务教育毛入学率和完成率均达到 100%，教育满意率达到 85%。

繁荣文化体育事业。进一步完善文化基础设施，加大村

文化室新建和改建，在有条件的村庄开展景观剧场建设工程。每年完成数字电影放映 930 场，演出星火工程 100 场，承办好怀柔区群众艺术节雁栖分会场活动。充分挖掘与传承燕城古街历史底蕴，继续编演大型情景剧，进行巡演。继续举办“家庭健步走 友（有）爱秀出来”五一健步走、雁栖镇农民趣味运动会等活动，丰富镇域群众文体。办好雁栖镇和谐杯乒乓球赛，组队参加怀柔区全民运动会。举办烹饪大赛，促进资源共享、优势互补、协同发展。

提高医疗服务水平。加强医疗基础设施建设，提升雁栖镇社区卫生服务中心基础设施水平。在镇区建设一处医疗服务站，配套 15 张标准床位和救护车一辆。完善村一级的医疗基础设施建设，在神堂峪、莲花池村、大地村、官地村、八道河村等 12 个村，建设医疗服务点 12 处。继续深入推进医药卫生制度改革，加强医疗队伍建设，提高医疗服务水平。加强疾病防控体系建设，抓好计生队伍建设，认真落实二孩政策，全力做好宣传培训工作。

加快科技事业发展。深入对接“首都科技条件平台”，探索建立科研成果对接交易平台。大力发展“互联网+”，打造“线上+线下”、“互联网+企业服务”新模式。推进大众创业、万众创新，建设一批众创空间和创新创业社区。加大科普设施建设，推进科普宣传，提高全镇人民的科学文化素质。

3. 提高社会保障能力

大力发展养老事业。鼓励社会资本参与养老事业，对现有敬老院进行产业化、社会化管理，提升养老服务水平。加快养老服务设施建设，利用头道梁空置房屋，探索集居住、娱乐、康体、护理、医疗等综合服务一体的养老院建设。继续为镇域内60岁以上老人免费体检，建立连续的健康档案。

发展公益慈善和社会救助事业。打造公益慈善事业活动平台，加快慈善事业人才队伍建设，建立慈善事业持续发展的长效机制。完善社会救助服务体系，提升对计生特殊困难家庭和流动人口的服务水平。

加大保障性住房建设和管理力度。稳步加大保障性安居工程建设力度，大力发展公共租赁住房，实现住房保障方式向“以租为主”转变。对符合保障条件的申请家庭做到“应保尽保”。完善租金补贴机制，可由政府直接给予承租人一定租金补贴，建立分层次的租金补贴体系。按照住房保障工作基层化、责任属地化、管理网络化的要求，加大保障性住房租后、售后管理力度。

4. 提升社会管理水平

继续加强网格化体系建设，基本实现社会服务网、城市管理网、社会治安网等三网融合。加快推进街道社区管理体

制改革，开展“农村典型示范社区”创建工作。推行“社工+义工”联动模式，加快国际义工队伍建设。加强对新村社区的规范化管理，完成雁栖柏泉居委会筹备组建工作，确保机制正常运转。到“十三五”末，城乡社区治理示范点建设达标率分别达到 80%和 60%。加强人口管理服务，完善以业控人、以房管人、以证管人等人口调控措施，加强人口数据动态监测，到 2020 年，流动人口目标控制在 1 万人左右。坚持安全发展理念，完善安全生产监管机制，杜绝重特大事故发生。强化食品药品专项整治活动，确保全镇人民饮食用药安全。加强国防教育，提高全民国防意识。

(六) 加强消防事业发展，提高火灾防控与灭火救援能力

以服务经济发展、确保社会稳定为出发点，坚持“预防为主、防消结合”的工作方针，加强公共消防设施建设，整治各种火灾隐患，提高防火、灭火和抢险救援能力。

1. 加强消防基础设施建设

建立防火安全委员会，加强消防站建立，保证报警后五分钟内消防队可以到达责任区边缘。增加大功率水罐消防车的配备，有计划地配备抢险救援车、A 类泡沫车、压缩空气泡沫车，增强消防车辆抢险救援功能，完善消防车辆配套附属设施。及时购置、更新消火栓，镇区内街道消火栓按国家

标准完善，同时加快镇区消防供水、消防通道改造和建设步伐。

2. 加强消防队伍建设

加强政府专职消防队伍建设。所有消防安全重点单位和社区均应建立义务消防队或义务消防组织。拓展农村消防力量发展空间，争取农村多种形式消防队不断增长。已建队而没有手抬机动泵、水带水枪、火钩、消防摩托车、战斗服等必要器材设施的义务消防队，应逐步完成基本消防器材设施的采购。

3. 开展消防安全专项整治活动

切实加强火灾隐患的排查整治工作，加强对公众聚集、娱乐场所消防检查，对未取得消防行政许可的，未按时整改火灾隐患的应依法吊销其相关证照，及时消除一批火灾隐患。对发现的重大火灾隐患，坚持政府挂牌督办，整改率达 100%。完成城市消防安全重点单位(场所)远程消防监控系统建设。

4. 加强消防宣传教育

建立党政领导消防知识培训制度，将消防法律法规和消防知识纳入干部教育培训内容。成立消防宣传教育领导机构，将消防法规、消防知识教育纳入教育普法规划。制订年度消防安全宣传计划，落实社会消防宣传场地、设施和标识，组

织开展经常性和群众性消防安全宣传活动，深化对学校、社区、企业、农村、家庭以及农民工、流动人口的消防安全宣传。

(七) 深入开展专项教育活动，政府工作作风进一步转变

坚持为民服务宗旨，将群众满意作为工作第一标准，认真履行政府职能，坚持依法依规行政，持续改进政府作风，努力建设为民务实、用权规范、作风优良的法治政府。

1. 全面推进依法行政

自觉接受人大代表监督、法律监督，主动接受公众监督和媒体监督，保障政府工作依法、规范。强化政府工作人员的用法守法意识，树立法治思维，依法行政，按法办事，维护行政行为的合法规范性。始终把纪律和规矩挺在前面，严格执行廉洁从政各项规定，明确规范权力和责任范围，从源头预防权力腐败。严格执行重大项目的政策执行、资金使用以及项目招投标程序的专项检查，健全惩治和预防腐败体系，切实解决群众反映强烈的突出问题。认真做好“七五”普法计划起草工作，确保群众的法律观念不但增强，全面推进政府运行法制化。

2. 持续改进政府作风

巩固群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育

成果，加大对为官不为、懒政怠政的责任追究力度，强化绩效管理，增强执行力。在综合服务大厅设立投诉牌和投诉电话，随时接受群众监督，强化履职能力，提高服务质量。结合“两规范一提高”工作，持续开展“追求优质服务，创造崭新业绩，展现政府形象”活动，加强机关干部队伍建设，进一步提高依法办事、为民服务的意识和能力。

五、 规划保障机制

(一) 强化规划纲要的导向作用

1. 加强规划纲要的指导

以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以城乡规划、土地利用规划、专项规划为支撑，形成清晰的发展思路。规划是编制年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策的重要依据。各办事处、各部门必须统一思想，充分认识本规划的重要性，维护规划的严肃性和权威性，在发展目标、重点任务和重大项目等方面制定实施方案，确保规划纲要顺利实施。

2. 实行专项规划分类指导

各部门要组织编制重点专项规划和专业行业规划，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，形成落实本规划的重要支撑和抓手。各办事处要结合辖区实际，

贯彻落实好规划纲要，并做好与规划纲要确定的发展战略、主要目标和重点任务的协调，特别是要加强约束性指标的衔接。

(二) 加强规划纲要实施的政策配套

1. 分类推进重点项目

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，加强重大项目的规划、筛选和储备，推进科技创新、基础设施、现代产业、社会事业、生态环保等领域的重大项目建设。科学测算重大项目建设用地供需分析，制定合理的土地供需计划，严格按照土地标准分类规范建设用地需求，积极探索政府租赁土地、土地出让年限弹性设置等用地供应新模式，既要保障重大项目顺利落地，也要预留发展用地，力争在用地安排上做到科学安排、统筹兼顾。

2. 完善公共财政投入体制

继续深化财政体制改革，优化财政支出结构，财政资金重点向科技、教育、文化、卫生等社会事业以及基础设施建设、社会保障、社会安全和生态环境等领域倾斜，确保关键领域和薄弱环节的有足够的资金支持，最大限度地发挥财政资金的使用效益。根据规划纲要确定的发展目标和主要任务，

编制好年度财政预算，集中财力保障重点工程项目建设。积极争取专项资金，加强特区一体化建设，推动公共事业合理、全面发展。

(三) 健全规划落实机制

1. 加强规划组织实施

规划由雁栖镇人民政府组织实施。要明确实施目标、重点任务和责任分工，并分解落实到牵头部门和重点区域。按照本规划纲要编制年度计划、财政预算等有关计划，合理统筹资源和安排进度，确保完成规划目标和任务。

2. 完善监测评估机制

建立健全规划实施的监测评估机制，发挥统计等有关部门对规划实施的跟踪监测和分析反馈作用，定期向社会公布规划实施的各项指标完成情况。完善实施评估机制和评估制度，将落实规划纲要作为有关部门绩效考核的重要内容。

附表：重大项目一览表

序号	类型	项目单位	项目名称	建设地点	建设内容和规模及用地面积	建设起止年限	总投资
1	服务业		雁栖小镇建设				
2	服务业		西栅子村长城开发工程				
3	服务业		黑坨山开发工程				
4	服务业		观音寺开发工程				
5	服务业		乡村旅游名镇创建工程				
6	服务业		健康绿道建设工程				
7	服务业		五星级民宿村打造工程				
8	服务业		不夜谷改造升级项目				
9	服务业		雁栖风情大道升级项目				
10	服务业		范各庄村燕城水韵长街升级项目				
11	服务业		神堂峪栈道升级项目				
12	服务业		神堂峪自然风景区升级项目				
13	服务业		旅游信息标准化建设项目				
14	服务业		智慧不夜谷旅游项目				
15	服务业		健康养生旅游项目				
16	服务业		艺术实践基地项目				
17	服务业		外景拍摄基地项目				
18	农业		调减畜牧水产养殖总量项目				
19	农业		打造农产品物联网和电子商务平台				
20	农业		北部山区百里生态农业园区建设				
21	农业		丘陵地区景观农田项目				
22	农业		乐园庄村火龙果和无公害蔬菜大棚种植项目				
23	农业		范各庄村熏衣草园项目				
24	农业		美丽乡村建设建设项目				
25	农业		农业景观带项目				
26	农业		林下经济扶持项目				
27	农业		冷水鱼籽种业提升项目				
28	农业		农产品包装项目				
29	农业		农村经营体系完善工程				
30	农业		土地流转平台建设项目				
31	农业		农村资产交易平台项目				
32	农业		产业组织服务平台项目				

33	城乡建设	陈各庄土地一级开发工程				
34	城乡建设	农民住宅的抗震节能保温工程				
35	城乡建设	用地清查整理工程				
36	城乡建设	创建“国家卫生镇”项目				
37	城乡建设	“花园式”农村建设项目				
38	城乡建设	“北京美丽乡村”建设项目				
39	城乡建设	信息化基础设施建设工程				
40	城乡建设	雁栖湖生态示范区旅游配套设施智能管理项目				
41	城乡建设	智慧社区建设项目				
42	城乡建设	海绵城市建设项目				
43	交通	提升京加路工程				
44	交通	提升范崎路工程				
45	交通	“村村通公交”工程				
46	交通	构建慕田峪长城到莲花池村道路工程				
47	交通	雁栖中心路建设及神石路、头道梁路、范各庄村路公路大修项目				
48	交通	石片环线的建设				
49	交通	陈各庄交通枢纽站建设				
50	商贸	顶秀美泉商业街建设项目				
51	商贸	范各庄北方特色商业街建设项目				
52	供电	15项电网改造工程				
53	供气	供气管网的改造和新建工程				
54	供热	改造老旧供热管工程				
55	供水	升级改造雁栖水厂设施工程				
56	供水	雁栖新水厂管网改造、延伸工程				
57	供水	农村饮水健康行动工程				
58	供水	节水型社会建设				
59	供水	雁栖河水质改善工程				
60	供水	农村安全饮水设施建设				
61	供水	城市生活节水、城乡雨水利用工程				
62		社区卫生服务中心改造提升项目				
63	民生	医疗服务站项目				
64	民生	医疗服务点项目				
65	民生	公众信息服务平台项目				
66	民生	村文化室新建和改建项目				
67	民生	数字电影放映项目				
68	民生	雁栖镇和谐杯乒乓球赛项目				
69	民生	烹饪大赛项目				
70	民生	现有敬老院改造项目				
71	民生	探索头道梁休闲养老模式项目				
72	环保	森林资源调查项目				
73	环保	彩叶林工程				

74	环保		创建森林小城镇项目				
75	环保		村庄绿化美化建设项目				
76	环保		实施清洁能源替代工程				
77	环保		小锅炉企业改造项目				
78	环保		优质煤替代和送气下乡工程,				
79	环保		农村地区煤改电、煤改气工程				
80	环保		启动雁栖污水处理中心工程				
81	环保		生态清洁小流域建设项目				
82	环保		扩建雁栖污水处理厂规模工程				
83	环保		“不夜谷”中村庄污水处理设施建设 工程				
84	环保		虹鳟鱼养殖点污水治理工程				
85	消防		建立防火安全委员会				
86	消防		提高完善消防站建立				
87	消防		配备大功率水罐消防车				
88	消防		购置、更新消防栓				
89	消防		改造和建设消防供水、消防通道				
90	消防		建设政府专职消防队				
91	消防		建设农村消防队				
92	消防		购买基本消防器材设施				
93	消防		开展消防安全专项整治活动				
94	消防		建立党政领导消防知识培训制度				
95	消防		成立消防宣传教育领导机构				
96	消防		制订年度消防安全宣传计划				